

“大而美”法案会给美国带来什么？

本报记者 莫菲菲

经过27个小时不间断的辩论和投票，当地时间7月1日，美国国会参议院以51票赞成、50票反对的微弱优势，表决通过了“大而美”税收与支出法案。美国总统特朗普力推的这项大规模支出法案距离正式立法又近了一步。这项法案涉及降低税率、大幅削减社会保障支出和新能源补贴，以及增加打击非法移民和国防支出等内容。在交由参议院审议前，该法案不仅遭到民主党反对，在共和党内部也产生了不少分歧，5月在国会众议院表决时，仅以一票优势惊险过关。如今，这一法案在参议院得到通过，再次引发了美国两党和公众的激烈争议。

2017年，特朗普在其第一个总统任期内签署了《减税与就业法案》，实施了包括降低企业税率、提高个人所得税扣除标准等一系列减税措施。参议院最新通过的“大而美”法案则将上述减税政策转为永久性，同时还兑现了特朗普2024年的竞选承诺，针对小费

收入和加班报酬推出新的税收减免。

法案还提出大幅削减两项联邦社会保障计划资金：一是为贫困和残障人群提供医疗保障的医疗补助计划（Medicaid），二是帮助低收入家庭购买食品的补充营养援助计划（SNAP）。美国预算与政策优先中心预计，此举可能导致1060万美国人失去医疗保险，约800万SNAP受益者将失去获得食品补助的资格。

这一系列条款在美国引发了关于社会资源分配公平性的争论。参议院民主党领袖查克·舒默严词抨击“共和党人以牺牲数千万普通民众的基本医疗保障为代价，为富裕阶层创造了史上最慷慨的减税福利”，一些民主党参议员也指责参议院版本的法案是在“劫贫济富”。

耶鲁大学预算实验室分析显示，美国中高收入阶层将从“大而美”法案中获得更多利好。据该实验室估算，美国收入最高的群体有望实现2.4%的收入增长，而收入处于最低20%的纳税人群体则因医疗保障和补充营养

援助计划等社会福利支出减少，面临2.5%的收入损失。

与此同时，各界观察人士对法案增加美国财政赤字的担忧愈发强烈。参议院通过的“大而美”法案把美国政府的举债上限进一步提高了5万亿美元。而在减税政策导致美国联邦政府财政收入预期减少的情况下，法案还将为特朗普的移民政策提供数百亿美元资金，用于扩建美墨边境墙和增强美国南部边境监控技术，同时增聘移民执法人员，提升政府拘留和驱逐非法移民的能力。

据美国国会预算办公室估计，从2025年到2034年，“大而美”法案将使美国赤字增加近3.3万亿美元，而目前美国国债已超过36万亿美元，占美国国内生产总值（GDP）的122%。在新能源产业政策方面，除了取消电动汽车税收优惠外，法案还大幅削减了美国前总统拜登推出的风能和太阳能产业激励措施。这些举措也引发业界强烈指责特朗普政府在新能源产业政策上“开倒车”。

据悉，由于参议院对该法案有较大修改，

参议院通过的版本还需由众议院再次审议通过才能提交给特朗普签字并成为法律。在众议院中，共和党仅以220席对民主党212席占据微弱多数优势，这一局面也使得法案的最终命运仍有变数。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员杨子荣在接受记者采访时表示，若“大而美”法案最终在众议院获得通过，它在短期内将会刺激美国企业投资和个人消费，这一定程度上或许有利于美国经济。但是法案同时也会带来一系列负面影响，例如推高美国通胀水平，加重财政赤字负担，扩大贫富差距，并进一步加剧美国社会撕裂等。

“特朗普政府还可能通过增加关税收入来弥补财政赤字，美国在未来很长一段时间内维持较高关税税率的可能性在上升，这也意味着全球贸易摩擦的风险将会升级。”杨子荣还指出，美国财政可持续性恶化将使美国国债信誉受损，其引发的金融风险外溢效应将冲击全球金融稳定，而美元作为全球第一大储备货币的地位也可能因此受到动摇。



2025年中日韩合作国际论坛在东京举行

2025年中日韩合作国际论坛当地时间7月1日在日本东京举行，主题为“共塑未来：全球变局下的中日韩合作”，逾200名现场嘉宾及数百名线上观众参会。图为中日韩合作秘书处秘书长李熙燮致开幕辞。

新华社记者 岳晨星 摄

联合国机构报告：全球面临严峻干旱挑战

新华社柏林7月2日电（记者褚怡）联合国机构2日发布的一份报告显示，在气候变化以及土地和水资源持续承压背景下，2023年以来全球经历了一些有记录以来范围最广、破坏性最强的干旱事件，全球正面临严峻的干旱挑战。

这份由《联合国防治荒漠化公约》秘书处等机构发布的《2023—2025年全球干旱热点地区报告》，聚焦非洲、地中海沿岸、拉丁美洲、东南亚等地区，全面分析了干旱如何加剧贫困、饥饿、能源危机以及生态问题。

报告指出，干旱可能引发社会、经济和环境问题。如非洲部分地区正经历严重干旱，东部和南部非洲超过9000万人面临严重饥饿威胁；因水位大幅下降，2023年10月至2024年1月，巴拿马运河日均通航量锐减，对全球贸易造成严重影响；亚马孙流域2023年和2024年创纪录的低水位导致大量鱼类死亡，同时影响数十万人饮水和交通运输。

报告认为，2023年至2024年的厄尔尼诺事件放大了气候变化的影响，在一些主要农业和生态区域引发干旱，使这些本就受气候变化影响严重的地区继续承压。

报告呼吁各国加强干旱防范力度，包括建立更强大的早期预警系统，强化对干旱及其影响的实时监测，建造有韧性的基础设施，深化国际合作等。

《联合国防治荒漠化公约》项目官员丹尼尔·采加伊日前在接受新华社记者采访时说，人们需要从危机应对转向积极主动的韧性建设，如出台国家抗旱计划等。值得注意的是，干旱并非某个部门的问题，应对干旱离不开各部门协作，且干旱不分国界，需要深化国际合作。

“干旱已不再是遥远的威胁。”《联合国防治荒漠化公约》秘书处执行秘书卜拉欣·蒂奥说，“它已经来临，且不断加剧，迫切需要全球共同合作。”

巴西港口打通太平洋航道让中巴贸易更便捷

位于塞阿拉州的佩森港是巴西东北部最繁忙的港口，年货物吞吐量约2000万吨。自该港口4月开通一条直航中国的新航线以来，中巴物流时长大幅缩短，为巴西经贸发展注入新动能。

佩森港港务局长马克斯·金蒂诺介绍，新航线由地中海航运公司负责运营，预计每周运送约1200个来自中国的集装箱，推动港口运量增加10%，不仅有力促进中国与塞阿拉州之间的贸易，而且将带动巴西东北部地区整体经济发展。

▼图为在巴西塞阿拉州佩森港的集装箱码头，车辆进行装卸作业。

新华社记者 王天聪 摄



▲图为在巴西塞阿拉州的佩森港拍摄的集装箱码头。

新华社记者 王天聪 摄

探寻马来西亚霹雳州锡矿上的华人奋斗史

新华社记者 王嘉伟 毛鹏飞 程一恒

从马来西亚首都吉隆坡驱车北上，两个小时左右便可抵达霹雳州近打河谷地区。曾经这里锡矿遍布，如今矿坑痕迹渐被岁月掩埋，但锈迹斑斑的矿车、斑驳残破的泵机仍默默记录着那段属于华人矿工与锡砂的记忆。

来到近打锡矿（砂泵）博物馆附近，几位老者在遮阳伞下聊着过往的“矿日子”，几名游客正用手机拍下展厅里的史料。近打锡矿（砂泵）博物馆副馆长周承隆轻声说：“你看到的不仅是矿石和机器，更是霹雳州的命脉和一代代人的奋斗。”

从走近博物馆这一刻起，马来西亚霹雳州锡矿的故事徐徐展开，故事的开端或许要追溯至一头走丢的大象。

相传在1848年，马来半岛北部近打河谷的马来酋长在寻回迷失山野的大象时，发现其脚底沾着的泥土闪烁银光——这便是锡砂。自此，这片山林中掩藏的矿脉被意外揭开，商人、资本、劳工如潮水般汇聚。霹雳州，

这片矿地也由此进入世界的视野，并开启一段华人开拓创业的历史。

事实上，早在19世纪20年代，当地马来人便已开始小规模采锡，技术简陋，规模有限。19世纪中叶以后，商人与资本的涌入正式拉开近打河谷锡矿产业蓬勃发展的历史序幕，吸引大批华人南下谋生。

“恶劣的气候、肆虐的疫病、危险的地质条件，据说开矿初期69个人进矿，只有13个人活着走出来。”周承隆回忆着那段艰难岁月说，在一代代先辈前赴后继的努力下，“这个硬骨头最终还是被啃下来了。”

“当时，华人的采矿技术更有效率，懂得治水、排水，来自中国东南沿海地区的劳动力也源源不断涌入。”周承隆指着博物馆外锈迹斑斑的矿车补充说，“正是华人矿工的到来，推动当地锡矿产业迅速崛起。”

锄头声响、泵机轰鸣，矿井寸寸下探。一座座临时矿棚搭建起来，一条条街场沿着矿脉延展开来。拉律、近打、怡保……这些最初只是华人口耳相传的南下方向标，得益于锡

矿开采而日渐崛起，从寂寂无名的山野，蜕变成一座座拔地而起的城镇。

19世纪末，马来半岛锡矿产量跃居全球第一，而霹雳无疑是这片土地上的矿业心脏。彼时的华人已不再只是劳工，更是组织者、经营者、技术人员，构成完整矿业体系的主轴。

华人的付出和贡献也得到当地马来社区高度认可。马来西亚历史学家吉特·辛格·马尔希认为，华人在马来半岛锡矿产业的发展中扮演着不可或缺的角色。“正是华人的资金与劳动力投入，加上早期富有进取心的马来酋长支持，使这里发展为19世纪末世界上最大的锡矿产地。也正是通过锡矿开采，使得这个丛林密布的国家转变为一个繁荣发展的经济体。”

进入20世纪80年代，受全球经济萧条、铝金属等替代性材料逐渐普及等因素影响，全球锡价开始大幅下滑，矿场关闭，工人失业、街市冷清。“那是霹雳的转折点。”周承隆说，昔日的矿区被绿意覆盖，旧工棚已经拆

除，废弃矿湖倒映着天空。然而，矿井的轰鸣声虽已远去，但“锡”作为当地华人奋斗的象征却愈加清晰。

“从产业到文化，我们开始重新认识‘矿’的意义。”周承隆说。记者沿着近打河漫步，发现锡器正重新出现在文创商店，矿工形象被搬上节庆活动，矿区遗址也已重新改建为展览空间。

岁月无法掩盖一段记忆，也无法磨灭一种精神。“我们不是要纪念这些矿里的石头，而是要铭记那些挖矿的人。”当地一位年轻人说。

在博物馆的一角，记者看到一页泛黄的老报纸，上面印着一本名叫《锡日辉煌：砂泵采锡工业的历程与终结》的书籍封面。周承隆告诉记者，这本书的作者出身矿工世家，祖孙五代见证了当地锡矿业的兴衰变迁。“作者说他最大的愿望不是造高楼、开公司，而是建一座博物馆，把这段历史留给后人。”

“我正在撰写一本关于当地锡矿历史的书籍，讲述锡矿开采及华人的历史。”在霹雳州首府怡保停留近3个月、走访霹雳各地博物馆的法国记者亨利·贝博说，“希望人们不要忘记先辈的付出，这是整整一代人的辛勤劳作。年轻人要铭记——或许他们的祖先、曾祖父曾在矿井里挥洒汗水，为了生计拼搏。”（据新华社吉隆坡电）

中方在世贸组织举办绿色转型研讨会

据新华社日内瓦电（记者焦倩）在世界贸易组织2025年“贸易与环境周”期间，中方于7月1日在日内瓦举办“绿色转型：中国经验与建议”专题研讨会，获得广泛关注。

研讨会从地方、国家和国际三个维度介绍中国推动绿色转型的重要实践和成功经验，旨在推动各方深入理解中国应对气候变化的努力，呼吁以多边合作促进全球范围绿色转型。

中国风电企业明阳集团高级副总裁张超介绍了海洋综合能源技术与模式创新、集团海外项目建设对推动全球能源绿色转型的重要贡献，强调国际合作对促进人才、技术合作和绿色供应链发展的重要作用。

中国标准化研究院资源环境研究分院副院长李鹏程介绍了中国绿色低碳标准体系建设的主要进展，特别是标准制定对提升产品能效、推动传统产业低碳转型、引领绿色产业发展的积极作用，建议各国加强绿色低碳标准合作，为绿色贸易提供更多便利。

绿色创新发展研究院董事莫春春介绍了地方政府推动实现“双碳”目标的实践，以及中国钢铁行业绿色转型情况，呼吁欧盟碳边境调节机制充分考虑中国钢铁企业在国内碳市场支付的减排成本。

清华大学副教授曹静结合中国能源转型的实践，呼吁全球碳定价应坚持“共同但有区别的责任”原则，构建包容、公平的碳定价机制，完善价格信号的同时，减少非价格类贸易壁垒，推动全球绿色低碳发展。

“贸易与环境周”是世贸组织每年围绕贸易与环境议题举办的最大规模公共活动。今年的“贸易与环境周”于6月30日至7月4日举行，中国、欧盟、澳大利亚、巴西、菲律宾等世贸组织成员国围绕贸易、环境和气候变化相关议题共举办15场专题研讨会。



波兰华沙的夏日公园

每年夏季，波兰首都华沙气候舒适，日均最高气温约22摄氏度，是旅游和户外运动的好时节。图为近日游客在华沙斯卡雷谢夫斯基公园内参观。

新华社发（亚普·阿林 摄）

毕振山

泰国宪法法院近日宣布，暂停总理佩通坦行使职权，其能否继续担任总理有待宪法法院裁决。有分析人士认为，佩通坦被停职与录音事件不断发酵有关，目前泰国国内各方势力尚在博弈，政局面临高度不确定性，泰国经济前景或也将受到影响。

泰国宪法法院7月1日宣布，受理有关调查总理佩通坦是否存在违宪行为的请愿书，并决定即日起暂停佩通坦行使总理职权，直至宪法法院作出裁决并通知各方。在宪法法院受理后，佩通坦需在接到请愿书副本之日起15日内提交书面答辨。

对于宪法法院停职的决定，佩通坦7月1日表示接受，并称将在宪法法院规定时间内准备好辨护材料。她还表示，关于通话录音一事，自己的初衷完全是为国家考虑，为了维护国家主权，为了保护士兵生命，也为了国家和平。她再次表示道歉，表示在停职期间将继续为国家工作。

宪法法院收到的请愿书由泰国上议院部分议员提交，而这些议员之所以认为佩通坦违宪，与近日不断发酵的录音事件有关。

今年5月28日，泰国和柬埔寨军队在边境争议地区发生短暂冲突，1名柬埔寨士兵身亡。此后，两国关系持续紧张。

6月18日，柬埔寨方面流出一段佩通坦

和柬埔寨参议院主席、前首相洪森的电话录音。佩通坦在通话中称洪森为“叔叔”，请求洪森协助自己解决两国的边境问题，还批评泰国陆军一名将领为“政府的敌人”。

此段录音引发泰国舆论哗然。尽管佩通坦就录音事件道歉，并表示通话属于私人性质，旨在缓解边境局势，但还是有不少民众认为佩通坦“叛国”。大批反对者在曼谷举行集会抗议，一些反对派要求佩通坦辞职。

录音事件还造成泰国内阁变动。执政联盟内第二大党自蒙泰党宣布退出执政联盟，该党党首阿努廷等内阁成员辞职。6月20日，泰国国会众议院议长向宪法法院提交请愿书，认为佩通坦与洪森的电话涉嫌违宪和违反道德规范，要求弹劾佩通坦。

在此过程中，佩通坦也采取了多方面措施以平息录音事件造成的影响。她前往东部边境地区会见录音事件涉及的军方将领，以稳住与军方的关系。佩通坦还着手改组内阁，一方面填补自蒙泰党留下的空缺，另一方面安抚执政盟友，佩通坦自己还兼任了文化

部长。新内阁名单已经泰国国王批准。

从去年8月16日当选总理至今，佩通坦在任尚不足一年。多家媒体指出，佩通坦被停职的直接导火索是录音事件，但是在此之前，佩通坦的执政已经引发反对派乃至一些执政盟友的不满。例如，自蒙泰党在大麻政策等问题上就与为泰党存在分歧。今年3月，包括人民党在内的反对党曾提起对政府的不信任动议，但未获通过。

佩通坦被停职后，宪法法院的调查可能需要数周时间。尽管自蒙泰党退出执政联盟，执政联盟依然在议会下议院保持微弱多数，副总理兼交通部长素里亚·庄龙琅集将暂时代任总理职权，并领导新内阁于7月3日正式就职，泰国国会也将于3日复会。反对党人民党则呼吁解散议会，提前举行大选。

中国国际问题研究院亚太研究所助理研究员刘畅认为，录音事件实际上导致泰国执政联盟分裂公开化。接下来泰国政局走向取决于泰国保守势力、他信势力和反建制力量三者的博弈，一是泰国保守势力与他信势力